

***Заключение №02-04/24-03 от 11.03.2024 года Контрольно-счетного органа Серышевского
муниципального округа Амурской области на проект решения Совета народных депутатов
Серышевского муниципального округа «О внесении изменений в решение Совета народных
депутатов от 22.12.2023 №179«О бюджете Серышевского муниципального округа на 2024
год и плановый период 2025 и 2026 годов»***

Заключение на проект решения Совета народных депутатов «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 22.12.2023 №179«О бюджете Серышевского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - проект решения о бюджете, проект решения, решение о бюджете) подготовлено в соответствии с главами 20, 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2 статьи 52 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 2 статьи 9 и статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Серышевского муниципального округа, Положением «О бюджетном процессе Серышевского муниципального округа», и иными нормативными актами.

Предметом анализа являлся Проект бюджета, и приложения к проекту бюджета.

Проект решения «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 22.12.2023 №179«О бюджете Серышевского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», представлен в Контрольно-счетный орган Советом народных депутатов 06.03.2024 года в электронном виде на адрес электронной почты.

В ходе экспертизы представленного проекта «о внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 22.12.2023 №179«О бюджете Серышевского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» проведен анализ основных характеристик проекта бюджета, проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей бюджета округа.

Проанализированы основные показатели, формирующие доходную базу бюджета округа, расходы на поддержку муниципальных образований Серышевского муниципального округа, а также, проанализированы основные направления расходов бюджета округа.

Предметом внешней проверки Контрольно-счетным органом являются:

- проект бюджета «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 22.12.2023 №179«О бюджете Серышевского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» с приложениями.

Целями и задачами анализа проекта бюджета «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 22.12.2023 №179«О бюджете Серышевского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» является сопоставление установленных показателей к уточненным, выявление возможных несоответствий и подготовка предложений, направленных на их устранение.

Объекты внешней проверки: Финансовое управление администрации Серышевского муниципального округа, администрация Серышевского муниципального округа, Совет народных депутатов Серышевского муниципального округа.

Исполнитель: председатель Контрольно-счетного органа Серышевского муниципального округа Е.В. Кравчук.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: 11.03.2024г. - 15.03.2024 г.

Согласно пояснительной записке к проекту решения изменения, вносимые в решение о бюджете, обусловлены необходимостью уточнения и перераспределения основных параметров бюджета в текущих экономических условиях, с учетом динамики поступления собственных доходов бюджета и уточнения и перераспределения бюджетных ассигнований в целях финансового обеспечения приоритетных задач муниципального образования, а также в связи с необходимостью отражения уточненных поступлений межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней и остатков, сложившихся на конец 2023 года.

По результатам экспертизы проекта решения Контрольно-счетным органом установлено следующее.

1. Статьей 1 проекта решения изменяются основные характеристики бюджета муниципального округа (далее – муниципального округа).

С учетом представленных изменений:

1) *доходы бюджета округа составят:*

на 2024 год – 1 388 606,1 тыс. рублей;

на 2025 год – 1 560 295,5 тыс. рублей;

на 2026 год – 1 451 597,3 тыс. рублей.

2) *расходы бюджета муниципального округа в сумме:*

на 2024 год – 1 507 232,1 тыс. рублей;

на 2025 год – 1 560 295,5 тыс. рублей;

на 2026 год – 1 451 597,3 тыс. рублей.

3) *источники внутреннего финансирования дефицита бюджета округа в сумме:*

на 2024 год – 118 626,0 тыс. рублей;

на 2025 год – 0,0 тыс. рублей;

на 2026 год – 0,0 тыс. рублей.

2. Предлагаемое изменение объемов доходов бюджета Серышевского муниципального округа обусловлено повышением объема безвозмездных поступлений:

Доходы бюджета округа в 2024 году увеличены на сумму 36 488,8 тыс. рублей.

За счет изменения Безвозмездных поступлений на 2024 год плюс 36 488,8 тыс. рублей:

в связи с увеличением дотации бюджетам муниципальных округов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на сумму 6 325,0 тыс. рублей;

в связи с увеличением субсидии бюджетам муниципальных округов на создание модельных муниципальных библиотек на 8 000,0 тыс. рублей;

в связи с увеличением субсидий бюджетам муниципальных округов на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей на 23,0 тыс. рублей;

в связи с увеличением субсидий бюджетам муниципальных округов на поддержку отрасли культуры на 304,9 тыс. рублей;

в связи с уменьшением прочих субсидий на 0,1 тыс. рублей;

в связи с увеличением прочих субвенций бюджетам муниципальных округов на 21 836,0 тыс. рублей (Субвенции на финансовое обеспечение государственных полномочий по компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготных тарифов для населения Амурской области);

В части доходов на плановый период 2025 и 2026 годов изменений не представлено.

В статью 2 «Доходы бюджета муниципального округа»:

-п.2 внесены изменения и изложен в новой редакции: Утвердить прогнозируемые объемы безвозмездных поступлений по кодам видов и подвидов доходов на 2024 год в сумме 992 698,7 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 1 132 750,5 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 989 220,4 тыс. рублей, в том числе прогнозируемый объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2024 год в сумме 992 698,7 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 1 132 750,5 тыс. рублей, на 2026 год 989 220,4 тыс. рублей.

Статьей 3. Вносятся изменения и Источники финансирования дефицита бюджета Серышевского муниципального округа на 2024 год составят 118626,0 тыс. рублей, плановый период 2025 и 2026 годов не меняется.

Статья 9. Устанавливает размер резервного фонда администрации Серышевского муниципального округа:

На 2024 год установить размер резервного фонда администрации Серышевского муниципального округа в сумме 1 260,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 1 000,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 1 000,0 тыс. рублей.

Статья 14. Дорожный фонд внесены изменения и изложена в новой редакции «Утвердить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Серышевского муниципального округа на 2024 год в сумме 52 158,9 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 37 807,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 38 916,3 тыс. рублей.

Общая сумма Налоговых и неналоговых доходов не изменилась.

Предлагаемое уточнение общего объема расходов обусловлено в основном уточнение бюджетных ассигнований в целях финансового обеспечения приоритетных задач муниципального образования.

Расходы бюджета муниципального округа в 2024 году увеличены на сумму 130 114,8 тыс. рублей, за счет уточнения остатков, сложившихся на конец 2023 года, а также за счет изменения Безвозмездных поступлений из регионального и федерального бюджета.

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы в части изменений направлений расходов, установлено, что предусматривается увеличение бюджетных ассигнований по семи муниципальным программам.

Динамика изменения бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ, подпрограмм и основных мероприятий:

1.Муниципальная программа "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Серышевском муниципальном округе", плюс 20,0 тыс. рублей (распределение остатков для мероприятия «Организация и проведение конкурсов, акций, организация участия субъектов малого и среднего предпринимательства в выставках – ярмарках»).

2.Муниципальная программа "Развитие сельскохозяйственного производства и расширение рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Серышевского муниципального округа" в 2023 году плюс 5 720,0 тыс. рублей:

- изменения ассигнований за счет распределения остатков в сумме плюс 5 620,0 тыс. рублей (из них плюс 150,0 тыс. руб. на проведение итогового мероприятия по подведению итогов года, плюс 3 000,0 тыс. рублей в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность, плюс 2 300,0 тыс. рублей для мероприятия "Разработка базовых программных документов транспортной, социальной и коммунальной инфраструктур", плюс 170,0 тыс. рублей для мероприятия «Уничтожение сырьевой базы конопли»;

- увеличением дотации бюджетам муниципальных округов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на сумму 100,0 тыс. рублей (для мероприятия "Резерв материальных ресурсов для ликвидации и предупреждения чрезвычайных ситуаций на территории Серышевского муниципального округа").

3.Муниципальная программа «Реализация мероприятий в области культуры, молодежной политики и спорта на территории Серышевского муниципального округа» плюс 11 682,6 тыс. рублей:

- плюс 3 365,0 тыс. рублей за счёт распределения остатков (плюс 300,0 тыс. рублей для мероприятия в области культуры и искусства, плюс 181,7 тыс. рублей на мероприятие "Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания», плюс 333,3 тыс. рублей для софинансирования мероприятия «Создание

модельных муниципальных библиотек» плюс 365,0 тыс. рублей в рамках мероприятия "Поддержка проектов развития территорий поселений, основанных на местных инициативах" – софинансирование, плюс 685,0 тыс. рублей на мероприятие «Проведение мероприятий для подростков и молодежи», плюс 1 000,0 тыс. рублей для мероприятия в области здравоохранения, спорта и физической культуры, туризма и 500,0 тыс. рублей для уплаты налогов в подведомственных учреждениях КМПС Серышевского муниципального округа);

- плюс 12,7 тыс. рублей (перераспределение между программами для софинансирования мероприятия "Поддержка отрасли культуры (государственная поддержка лучших сельских учреждений культуры) так же (государственная поддержка лучших работников сельских учреждений культуры);

- плюс 8 304,9 тыс. рублей (уточнение региональных средств согласно уведомление № 08/917-19 и 08/917-24 от 23.01.24 г. плюс 304,9 тыс. рублей на "Поддержку отрасли культуры (государственная поддержка лучших сельских учреждений культуры) так же (государственная поддержка лучших работников сельских учреждений культуры; плюс 8 000,00 тыс. рублей для мероприятия «Создание модельных муниципальных библиотек» уведомление № 08/917-29 от 19.02.2024)

4.Муниципальная программа "Модернизация жилищно-коммунального комплекса, развитие транспортной системы, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Серышевском муниципальном округе" плюс 46 239,3 тыс. рублей из них:

- плюс 20 981,7 тыс. рублей за счет распределения остатков (плюс 7 000,0 тыс. рублей для мероприятия «Модернизация коммунальной инфраструктуры, повышение надежности систем снабжения потребителей услугами ЖКХ, улучшение качества ЖКУ», плюс 197,8 тыс. рублей для мероприятия в сфере охраны окружающей среды, плюс 515,0 тыс. рублей для мероприятия «Развитие системы предупреждения опасного поведения участников дорожного движения», плюс 9 768,9 тыс. рублей для мероприятия "Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения", так же плюс 3 500,0 тыс. рублей для приобретения квартир в рамках мероприятия "Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств местного бюджета");

- плюс 483,7 тыс. рублей, распределение дотации бюджетам муниципальных округов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (плюс 468,7 тыс. рублей в рамках мероприятия «Модернизация коммунальной инфраструктуры, повышение надежности систем снабжения потребителей услугами ЖКХ, улучшение качества ЖКУ», плюс 15,0 тыс. рублей для мероприятия «Развитие системы предупреждения опасного поведения участников дорожного движения»);

- плюс 24 774,1 тыс. рублей (из них уточнение региональных средств согласно уведомление № 06-1857 от 18.01.2024 г. в сумме 23,0 тыс. рублей, так же софинансирование плюс 283,8 тыс. рублей за счет перераспределения между программой для мероприятия «Обеспечение жильем молодых семей»; плюс 2 631,3 тыс. рублей софинансирование для мероприятия "Благоустройство общественной территории "Сквер по ул. Святителя Иннокентия";

- плюс 21 836,0 тыс. рублей уточнение согласно уведомление № 388 от 27.02.24 и № 333 от 07.02.24 г. в рамках реализации мероприятия «Компенсация выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготных тарифов для населения Амурской области»);

- минус 0,2 тыс. рублей (изменение за счет уточнение безвозмездных поступлений согласно уведомление № 871 от 12.01.2024 г. модернизация коммунальной инфраструктуры, уведомление № 753 от 29.12.2023 г. – компенсация выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, уведомление № 2009 от 19.01.2024 г. - мероприятие «Оказание поддержки, связанной с организацией транспортного обслуживания населения», так же в рамках мероприятия «Финансовое обеспечение государственных полномочий

Амурской области по постановке на учет и учету граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий (единовременных социальных выплат) на приобретение или строительство жилых помещений в соответствии с ФЗ от 25.10.2002 №125-ФЗ "О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»).

5.Муниципальная программа "Развитие образования Серышевского муниципального округа" плюс 33 000,0 тыс. рублей, изменение за счет уточнения остатков (организация перевозки/подвоза детей к образовательным учреждениям; оплата земельного и имущественного налогов; акарицидная обработка (уничтожение клещей) на территориях детских садах и школ; промывка систем отопления, подготовка учреждений к новому учебного году).

6.Муниципальная программа "Профилактика правонарушений, терроризма и экстремизма, а также реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов на территории Серышевского муниципального округа", по подпрограмме "Профилактика правонарушений, терроризма и экстремизма на территории Серышевского муниципального округа" минус 2 211,8 тыс. рублей (изменения произошли за счет уменьшения региональных средств в размере 1 835,3 тыс. рублей в рамках мероприятия "Проведение мероприятий по противопожарной и антитеррористической защищенности муниципальных образовательных организаций", так же 76,5 тыс. рублей перераспределили между программой за счет освободившихся бюджетных ассигнований; минус 300,0 тыс. рублей за счет перераспределения между программами).

7.Муниципальная программа "Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Серышевского муниципального округа" плюс 32 846,4 тыс. рублей:

Изменения произошли за счет увеличения дотации бюджетам муниципальных округов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме плюс 2 550,0 тыс. рублей;

плюс 30 032,8 тыс. рублей за счет уточнения остатков (из них 12 154,0 тыс. рублей мероприятие «Стимулирование укрупнения муниципальных образований»; 1 300,0 тыс. рублей задолженность по страховым взносам МУП за 2022 год, 5 860,3 тыс. рублей проведение мероприятий по реализации муниципальной программы; 3 000,0 тыс. рублей для приобретения квартиры; 2 300,0 тыс. рублей уточнение ФОТ комитету по имуществу в соответствии с новым штатным расписанием; 1 400,0 тыс. рублей штрафа администрации и аттестация секретного кабинета; расходы МКУ 4 018,5 тыс. рублей (приобретение автомобиля, приобретение оргтехники, приобретение ГСМ, налоговые платежи и прочие текущие расходы);

263,6 тыс. рублей софинансирование мероприятия «Обеспечение жильем молодых семей».

Непрограммные направления расходов: плюс 547,8 тыс. рублей изменения за счет уточнения остатков (из них плюс 500,0 тыс. рублей увеличение ассигнований резервного фонда Серышевского муниципального округа с учетом произведенных выплат).

С учетом изменений и уточнений бюджета в 2023 году коммунальные услуги предусмотрены в объеме лимитов на 2023 год с учетом повышения, фонд оплаты труда без учета индексации.

Минимальный размер оплаты труда, установленный с 1 января 2024 г. Федеральным законом "О минимальном размере оплаты труда" в полном объеме.

Анализ Проекта решения о бюджете, материалов и документов, предоставленных с Проектом решения, показал.

Проект Решения о бюджете, представленный финансовым управлением администрации в Контрольно-счетный орган на экспертизу, подготовлен в рамках действующего бюджетного законодательства.

1. Проект Решения о бюджете соответствует требованиям бюджетного

законодательства, в частности:

1.1. принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) принимаемые изменения в бюджет являются сбалансированными, что соответствует статье 33 Бюджетного кодекса РФ. Планируемые показатели бюджета являются достоверными в рамках оптимистического прогноза, что соответствует статье 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

1.2. по составу источников финансирования дефицита Местного бюджета (ст. 96 БК РФ).

1.3.ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, по:

- размеру дефицита бюджета (абз.3 п.3 ст. 92.1);
- размеру резервного фонда (п.3 ст.81);

Формирование изменений в проект решения «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 22.12.2023 №179«О бюджете Серышевского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» осуществлено в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Серышевский муниципальный округ, утвержденным решением от 31.10.2023 №165 Совета народных депутатов Серышевского муниципального округа. Проект и предоставленные одновременно с ним материалы в основном соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Серышевский муниципальный округ **по составу, содержанию и представлению.**

Общие требования к структуре и содержанию проекта бюджета, установленные Положением «Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Серышевский муниципальный округ, разработчиками Проекта бюджета округа **соблюдены.**

В целом представленный Проект решения «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 22.12.2023 №179«О бюджете Серышевского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», соответствует требованиям федерального, регионального законодательства и нормативно-правовым актам округа.

Анализ текстовой части Проекта Решения о бюджете, предложенного к утверждению, не выявил оснований для его отклонения.

В проекте бюджета планируется увеличение безвозмездных поступлений и перераспределение доходов, расходов с учетом остатков по состоянию на 01.01.2024 года в сравнении с утвержденным решением.

По результатам рассмотрения данного проекта решения замечания и предложения в части вопросов, относящихся к компетенции Контрольно-счётного органа, отсутствуют.

Контрольно-счетный орган предлагает Совету народных депутатов принять к рассмотрению Проект решения «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 22.12.2023 №179«О бюджете Серышевского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

Председатель КСО



Е.В.Кравчук